Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol

National Assembly for Wales
Constitutional and Legislative Affairs Committee

Mark Drakeford AC
Prif Weinidog
Llywodraeth Cymru

14 Ionawr 2019

Annwyl Mark

Dehongli Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 a'r Cytundeb Rhynglywodraethol ar Fil yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) a Sefydlu Fframweithiau Cyffredin

Yn dilyn llythyr blaenorol y Prif Weinidog ar 7 Rhagfyr 2018, mae nifer o faterion ynglŷn â'r modd y mae Llywodraeth Cymru yn dehongli Deddf yr Undeb Ewropeaidd (Ymadael) 2018 y byddem yn ddiolchgar pe baech yn eu hegluro ymhellach.

Mae'r llythyr yn nodi:

"Ni ellir defnyddio'r pŵer galluogi yn y Ddeddf Ymadael i gyflwyno polisïau newydd, ond gellir ei ddefnyddio i fynd i'r afael â diffygion yng nghyfraith yr UE a ddargedwir."

Mae'n mynd rhagddo i ddweud "Nid yw hwn yn bolisi newydd fel y cyfryw, ond yn gywiriad angenrheidiol i fynd i'r afael â diffyg a fyddai'n codi fel arall. ".

Yn yr adran o dan y pennawd "Defnyddio Pwerau Cydamserol yn y Bil Ymadael", mae'r cytundeb rhynglywodraethol yn nodi na fydd Llywodraeth y DU yn defnyddio'i phwerau i roi polisïau newydd ar waith mewn meysydd datganoledig, ond yn hytrach mai pwerau at ddiben effeithlonrwydd gweinyddol fydd y rhain. Mae hyn yn awgrymu y gellir deddfu i gyflwyno polisïau newydd drwy ddefnyddio'r

pwerau i gywiro diffygion o dan Ddeddf 2018, fel y gwna Memorandwm Esboniadol Llywodraeth y DU ar Reoliadau Lles Anifeiliaid (Diwygio) (Ymadael â'r UE) 2018, y cyfeiriwn ato yn ein llythyr cyntaf ac sy'n nodi newid amlwg yn y polisi.

Yn ein barn ni:-

yr hyn y mae Deddf 2018 yn ei wneud yw atal y Llywodraeth rhag cyflwyno polisi newydd nad yw'n ymwneud â chywiro diffygion yng nghyfraith yr UE sy'n codi oherwydd bod y DU yn ymadael â'r UE, ac

mae unrhyw newid mewn polisi gyfystyr â pholisi newydd (oni bai nad oes unrhyw ddewis o gwbl ynghylch sut y gellir rhoi'r newid ar waith).

Ar ben hynny, yn ôl natur y broses, i gywiro diffygion yng nghyfraith yr UE mae'n bosibl y byddai'n ofynnol gwneud penderfyniad polisi pendant. Er y gallai hyn, o safbwynt Llywodraeth Cymru, arwain at yr un penderfyniad polisi ag y bydd Llywodraeth y DU yn ei wneud, o dan delerau'r cytundeb rhynglywodraethol, credwn y dylai Llywodraeth Cymru fod wedi cyflwyno ei reoliadau ei hun.

Er enghraifft, defnyddiodd Rheoliadau Llifogydd a Dŵr (Diwygio etc) (Ymadael â'r UE) 2019 y pŵer i gywiro diffygion, ymhlith pethau eraill, i gyflwyno trefn adrodd newydd mewn perthynas â dŵr a llaid gwastraff trefol (gweler, er enghraifft, reoliad newydd 12A a fewnosodwyd yn Rheoliadau Trin Dŵr Gwastraff Trefol (Cymru a Lloegr) 1994).

Roedd yn bosibl drafftio'r drefn adrodd newydd hon mewn nifer o wahanol ffyrdd, felly gwnaed penderfyniad polisi i ddrafftio'r drefn adrodd yn y modd y caiff ei osod allan yn y Rheoliadau. Yn ein barn ni, mae hyn gyfystyr â deddfu i gyflwyno polisi newydd ac, yn sicr, mae'n mynd y tu hwnt i effeithlonrwydd gweinyddol.

Rydym wedi ystyried yr enghraifft hon ymhellach ers i ni drafod y Rheoliadau hyn yn ein cyfarfod ar 7 Ionawr ac, oherwydd bod y Rheoliadau yn rhoi polisi newydd ar waith, rydym wedi dod i'r casgliad mai Gweinidogion Cymru ddylai eu gwneud, yn unol â pharagraff 8 y memorandwm i'r cytundeb rhynglywodraethol.

Byddem yn falch o gael eich sylwadau ar y pwyntiau uchod ac, fel rhan o'r sylwadau hynny, eglurhad o ystyr paragraff 8 y memorandwm i'r cytundeb rhynglywodraethol sy'n ymwneud â defnyddio pwerau cydredol.

Yn gywir

Mick Antoniw
Cadeirydd

Croesewir gohebiaeth yn Gymraeg neu Saesneg.
We welcome correspondence in Welsh or English.